



COMUNE DI ALTAVILLA MILICIA

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

ORIGINALE

SETTORE ECONOMICO-FINANZIARIO – SETTORE II

DETERMINAZIONE RGN. II SETTORE N. 308 DEL 05/12/2019
DETERMINAZIONE RGN. N. 1296 DEL 05/12/2019

OGGETTO: Rideterminazione Fondo Risorse decentrate anno 2019.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE II

(Giusta Determinazione del Sindaco n.3/2019, il quale attesta l'insussistenza di ipotesi di conflitto di interessi anche potenziale in relazione al presente atto)

Premesso che:

- il D.Lgs. n.165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;
- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (F.R.D.) - nelle more dei rinnovi contrattuali - sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti, tenendo conto delle disponibilità economiche-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle suddette risorse sono attualmente regolate dagli artt. 67 del nuovo CCNL del 21/05/2018 e risultano suddivise in:
 - RISORSE STABILI, che presentano la caratteristica di "Certezza, stabilità e continuità" e che, restano acquisite al fondo anche per il futuro;
 - RISORSE VARIABILI, che presentano la caratteristica della "Eventualità e variabilità" e che hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;

Considerato che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, per quanto riguarda le relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata;

Visto l'art. 40, comma 3-quinquies del D.lgs 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto l'art.23, comma 2, del D.lgs n.75/2017 il quale prevede che: "Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualita' dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicita' dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente altrattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non puo' superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016."

Considerato che le riduzioni al trattamento accessorio, effettuate ai sensi dei citati art. 9, comma 2-bis, del d.l. 78/2010 e art. 1, comma 236 della legge 208/2015, si intendono consolidate ai fini del vigente rispetto del limite anno 2016;

Dato atto che l'art. 33 comma 2 del D.L. n. 34/2019 convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2019, n. 26 ha previsto l'incremento e la riduzione del tetto del salario accessorio comprensivo delle indennità di Posizione e di Risultato delle Posizioni Organizzative qualora vi sia un aumento del personale dipendente rispetto a quello in servizio alla data del 31.12.2018, e che ad oggi non risultano emessi i decreti attuativi della nuova disciplina e risolti vari dubbi interpretativi della norma;

Preso atto, quindi, che il trattamento accessorio dell'anno 2016 costituisce la base di riferimento ai fini della costituzione del fondo delle risorse decentrate anche per l'anno 2019;

Richiamate le determine nn° 1176/2018 e la successiva determinazione n° 1303/2018 relativa alla costituzione del fondo delle risorse decentrate anno 2018 ex art. 67 CCNL 21.05.2018;

Ritenuto di procedere alla costituzione iniziale del Fondo risorse decentrate - risorse stabili per l'anno 2019, nel rispetto delle nuove regole normative contrattuali sopra citate;

Considerato che l'Ente:

- ha rispettato il vincolo del pareggio di bilancio sia rispettato per l'anno 2018;
- ha rispettato nell'anno 2018 il tetto della spesa di personale con riferimento al dato medio del triennio 2011/2013;
- ha approvato il rendiconto 2018 deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2019;
- ha approvato il Bilancio di Previsione 2019-2021 con deliberazione del Consiglio Comunale n. 29/2019;

Dato atto che in virtù delle nuove regole contrattuali:

- A decorrere dall'anno 2018 il fondo risorse decentrate è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL 22/01/2004 relative all'anno 2017 (art. 67, comma 1, CCNL 21.05.2018);
- Nell'importo consolidato di cui sopra confluisce altresì l'importo annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL 2004 pari al 0,20% del monte salari 2001 esclusa la dirigenza;
- A decorrere dalla costituzione del fondo anno 2018 l'indennità di posizione organizzativa e di risultato, per gli enti senza la dirigenza, anche se a carico del bilancio dell'Ente, viene valutata ai fini del rispetto del limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.lgs n.75/2017 - € 75.843,00 per l'anno 2019;
- Nel corso dell'anno 2018 si sono registrate n° 2 cessazioni di personale con conseguente incremento delle risorse stabili per RIA ed assegni ad personam per € 1.104,74;
- Le risorse stabili sono incrementate rispetto all'anno 2018 di € 4.090,71 ai sensi dell'art. 67, comma 2, lett. a), CCNL 21.05.2018;

Premesso

- che con determina n. 1219 del 21/11/2019, alla luce delle disposizioni normative dettate dal CCNL del 21/05/2018, si è proceduto a quantificare il fondo per le risorse decentrate destinato al trattamento del salario accessorio relativamente alle annualità 2019;
- che in sede di contrattazione decentrata venivano sollevati dubbi circa la assoggettabilità al limite di finanza pubblica di cui dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs n.75/2017 dei proventi derivanti dalle sanzioni al codice della strada previste dall'art.208 D.lgs 285/1992 nella fattispecie le risorse attribuite ai vigili urbani con delibera della G.M. n°130/2019 per € 9.000,0 considerato che dai vari orientamenti della magistratura contabile non è possibile evincere una risposta univoca alla problematica, vedasi sentenza della C.C. sez.controllo della Lombardia n°334-2018;

Ritenuto quindi, in attesa di ulteriori elementi decisionali certi della magistratura contabile, considerare dette somme come compensi accessori aventi copertura in risorse appositamente destinate da una specifica norma di legge, avente limiti finanziari autonomi, e pertanto al di fuori dai limiti imposti dall'art. 23, comma 2, del D.Lgs n.75/2017, concorde tra l'altro alle interpretazioni delle delibere della Sezione delle Autonomie n°6/2018, n°2 e N°/QMIG ;

Ritenuto altresì di considerare oltre detta limitazione anche gli aumenti contrattuali previste dal vigente CCNL 2016/2018 relativamente alle maggiorazioni delle indennità di posizione attribuite alle posizioni organizzative dell'ente rispetto all'anno 2016 previste dall'art.15 e quantificate in € 7.789,00 (differenziali);

Dato atto, pertanto, che alla luce delle superiori considerazioni si rende necessario rideterminare il suddetto fondo relativamente alla parte variabile, così come quantificato negli allegati prospetti contabili A/B;

Visti gli allegati prospetti contabili A/B ove viene riquantificato, alle luce di quanto precedentemente detto, il F.R.D. per l'anno 2019 gli importi delle risorse Stabili e Variabili come previste dal CCNL del 21/05/2018 come di seguito specificato:

ANNO 2019	Risorse Stabili (al netto riduz. consolidata art.9,c.2 D.L.78/2010)	Risorse Variabili	Importo Fondo	Importo Fondo c/se risorse P.O.	Risorse Stabili e variabili non soggette al limite	P.O. e Risultato a carico Bilancio al netto Magg.ART.15 CCNL 16/18	Totale fondo depurato delle voci non soggette a vicolo	Limite art.23 d.lgs 75/2017	Rispetto Limite
	130.782	24.489	155.271	213.114	129.839	68.054	197.893	203.328	OK

Dato atto che quanto indicato nella superiore tabella sintetica risulta analiticamente specificato negli allegati A/B;

Visti gli allegati prospetti contabili All. A/B;

Visti:

- l'art.1, comma 456, Legge n.147/2013;
- il comma 3, dell'art. 2 della L.R. n.23 del 07/09/1998, recepimento nella Regione Siciliana delle norme della Legge 15 maggio 1997, n.127;
- l'art. 9, comma 2-bis, del d.l. 78/2010, convertito in legge 122/2010 e s.m.i.;
- il D.Lvo n.267/2000 e l'O.R.EE.LL. ed il CCNL attualmente vigente;
- Visto il D.Lvo n.75/2017 in particolare l'art.23 Capo IX;

Vista la Circolare n.12 del 23/03/2016 della Ragioneria Generale dello Stato;

Tenuto conto che il fondo per le risorse decentrate - risorse stabili - anno 2019, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, legge 296/2006;

Dato atto che la presente determinazione sarà trasmessa all'Organo di Reviisione, alle OO.SS. ed alle RSU, ai sensi dell'art. 5, comma 2 del D.lgs 165/2001 e dell'art. 7, comma 1 del CCNL 1/4/99;

Visto il vigente CCNL per il personale del comparto Regioni-Autonomie Locali;

Visto il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" ed in particolare:

- l'art.107, che assegna ai dirigenti/funzionari con incarico dirigenziale, la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'art. 151, comma 4, sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegni di spesa;
- gli artt. 183 e 191 sugli impegni di spesa e relative modalità di assunzione;

Ritenuto di provvedere all'impegno di spesa degli importi necessari al finanziamento degli istituti contrattuali collegati alle risorse stabili;

Vista la determina Sindacale n. 3 del 05/02/2019 con la quale sono stati nominati i responsabili di posizione organizzative;

D E T E R M I N A

-Riquantificare il Fondo delle Risorse Decentrate per le annualità 2019, già quantificato, con le modalità del CCNL del 21/5/2018, con determina n°1219/2019;

-La nuova quantificazione è specificata nell'accluso prospetto ed riportata in modo analitico negli allegati A/B;

ANNO 2019	Risorse Stabili (al netto riduz. consolidata art.9,c.2 D.L.78/2010)	Risorse Variabili	Importo Fondo al netto P.O.	Importo Fondo c/se risorse P.O.	Risorse Stabili e variabili non soggette al limite	P.O. e Risultato a carico Bilancio al netto Magg.ART.15 CCNL 16/18	Totale fondo depurato delle voci non soggette a vicolo	Limite art.23 d.lgs 75/2017	Rispetto Limite
	130.782	24.489	155.271	213.114	129.839	68.054	197.893	203.328	OK

-Dare atto che dagli importo del suddetto fondo 2019 vengono detratti:

Ind. Pos. e Risultato	Ind. Comparto	Progr.Ec.Orizz. Storica	art.70 ter
75.843,00	17.803,12	31.731,72	5.828,00
Art.56 quater		residuo/Riporto Ris.Var.2019	
9.000,00		90.908,40	

-Prendere atto che vengono rispettate le prescrizioni contenute nell'art. 40, comma 3-quinques, 2° periodo, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. e nell'art. 67, comma 6, del CCNL 21/05/2018;

- Rinviare a successivo atto la liquidazione del fondo delle risorse variabili, previa deliberazione della Giunta Comunale e previa sottoscrizione della delegazione trattante dell'accordo per la contrattazione decentrata integrativa di parte economica per l'anno 2019;

-Trasmettere il presente provvedimento all'Organo di Revisione, alle OO.SS. territoriali e alla RSU aziendale;

-Pubblicare il presente provvedimento nella sezione trasparenza - Risorse Umane - contrattazione integrativa ai sensi dell'art. 21, del D.Lgs. n.33/2013.

-Di dare atto, inoltre, che la presente determinazione diventa esecutiva, ai sensi dell'art.151, comma 4, del D. Lgs. N. 267/2000, con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del Responsabile del Servizio Finanziario.

Altavilla Milicia, 05/12/2019

Il Responsabile del Settore II

Dott. Domenico Camarda



PARERE DI REGOLARITA' TECNICA ATTESTANTE LA REGOLARITA' E LA CORRETTEZZA DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA

Altavilla Milicia, li 05/12/2019

Il Responsabile del Settore II

Dott. Domenico Camarda



COMUNE DI ALTAVILLA MILICIA
CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

ALL. A

Quantificazione delle risorse decentrate nel rispetto dell'art. 23 c.2 d.lgs 75/2017

FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2019

RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'

RIFERIMENTI NORMATIVI

ART.67 C 1 CCNL 16-18 - Unico importo consolidato 2017	129.860,48
ART.67 C 1 CCNL 16-18 - Risorse art. 32, comma 7, del CCNL del 22.1.2004, pari allo 0,20% del monte salari dell'anno 2001 che confluiscono nell'importo consolidato	1.659,48
ART. 67 C 2 Lettera a) - Euro 83,20 per ciascuna delle unità di personale in servizio al 31/12/2015 - (oltre il limite anno 2016)	4.090,71
ART. 67 C 2 Lettera b) - Importo di cui all'art.64 - PEO anno 2018 - (oltre il limite anno 2016)	2.423,00
ART. 67 C 2 Lettera c) -comma 2 - RIA ed assegno ad personam personale cessato l'anno precedente	1.104,74
ART 2 C 3 DLGSA 165/2001 - RISP. TRATT. EC. PRE-CCNL 94-97	
ART. 67 C 2 Lettera e) ccni 16-18 - Incr. Pers. Trasf. Disp. Legge	
ART. 67 C 2 Lettera e) ccnl 16-18 - Incr. Altro Pers. Trasf.	
P00J-ART 67 C 2 L F CCNL 16-18 - RID. STAB. ORG. DIR. REGIONI	
ART 67 C 2 L G CCNL 16-18 - INCREM. RIDUZ. STAB. STRAORD.	
ART 67 C 2 L H CCNL 16-18 - INCREM. DOT ORG E RELAT COPERT	
ALTRE RISORSE FISSE CON CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITÀ	
(A DEDURRE) EVENTUALI DECURTAZIONI	
ART 1 C 466 L 147/2013 - DECURTAZIONE PERMANENTE	-8.356,00
totale Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità Fondo risorse decentrate	130.782,41

RISORSE VARIABILI

a) Risorse variabili soggette al limite	
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, LETT. D), CCNL 1998-2001)	
RECUPERO EVASIONE ICI - (ART. 4, C.3, CCNL 2000-2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART. 59, C.1, LETT. P), D.LGS 446/1997)	
INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 67, C.4, CCNL 21.5.2018)	
MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000)	
PERSONALE DELLE CASE DA GIOCO - (ART. 63, C. 3, LETT. G), CCNL 21.5.2018)	
ART. 67 C 3 Lettera d) ccni 16-18 - RIA del personale cessato nell'anno in corso	349,09
CONSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI DELL'ENTE (ART. 67, C. 5, lett b) CCNL 21.5.2018)- (L.R. 17/90) e (del.GM 130/19)	5.221,03
(A DEDURRE) DECURTAZIONI DEL FONDO - RISORSE VARIABILI	
Totale Risorse variabili soggette a limitazione (art. 23, D.Lgs. 75/2017)	5.570,12
b) Risorse variabili non soggette al limite	
Art. 56-quater ccni 16-18 - specifiche disposizioni di legge (art.208 c4 lett c e 5-bis del d.lgs. 285/1992)	9.000,00
EVENTUALI RISORSE RESIDUE ANNI PRECEDENTI - (ART. 68, C.1, CCNL 21 MAGGIO 2018)	4.090,71
RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, C. 1, LETT. K); ART. 16, COMMII 4-5-6, DL 98/2011)	
INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE - (ART. 67, C. 3, LETT. C), CCNL 21.5.2018)	
Art. 70-ter ccni 16-18 RISORSE ISTAT	5.828,00
EVENTUALI RISPARMI DELLA GESTIONE DEL FONDO PER LAVORO STRAORDINARIO - (ART. 67, C. 3, LETT. C), CCNL 21.5.2018)	
INTEGRAZIONE DEL FONDO PER TRASFERIMENTI DI PERSONALE - (ART. 67, C. 3, LETT. K), CCNL 21.5.2018)	
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000)	
Totale Risorse variabili non soggette a limitazione	18.918,71
totale Risorse Variabili	24.488,83
TOTALE RISORSE STABILI E VARIABILI	155.271,24
ALTRE VOCI CHE RIENTRANO NEL LIMITE DEL FONDO	
Posizioni organizzative (bilancio)	
ART 15 C 4, 67 C 1 CCNL 16-18 - RIS. DEST. P.O. 2017	68.054,00
Maggiorazione RISORSE DESTINATE P.O.CCNL 2016-2018 (differenziali)	7.789,00
totale P.O. (bilancio)	75.843,00
TOTALE COMPLESSIVO	231.114,24

VERIFICA LIMITE ANNO 2016

TOTALE DELLE VOCI STABILI E VARIABILI SOGGETTE A LIMITE

129.838,82

(A SOMMARE) FONDO POSIZIONI ORGANIZZATIVE FINANZIATO DA BILANCIO (SOLO PER ENTI SENZA DIRIGENZA)	68.054,00
TOTALE COMPLESSIVO DELLE VOCI ANNO 2019 SOGGETTE A VINCOLO	197.892,82
LIMITE ANNO 2016 (LIMITE ART.23 C 2 DLGS 75/2017)	203.328,48
LIMITE OK	0,00

<i>RIDUZIONI - ART. 23 COMMA 2 D.LGS 75/2017</i>	0,00
Totale Fondo Risorse Decentrate 2019	155.271,24

PROSPETTO DI DETTAGLIO FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2019 - ALL B

RISORSE INIZIALI F.M.E.S. 2019	
Risorse Stabili 2019	130.782,41
Risorse Variabili 2019	24.488,83
DECURTAZIONE SUPERAMENTO LIMITE 2016	0,00
Risorse Totali anno 2019	155.271,24

PROSPETTO RISORSE DECENTRATE PARTE STABILE ANNO 2019	
RISORSE STABILI 2019	130.782,41
Quota Indennità di Comparto a carico fondo	-17.803,12
Progressione Economica Orizzontale Storica	-31.731,72
Altre destinazioni previste per legge	0,00
Risorse a valere dall'anno 2020	0,00
TOTALE RISORSE DECENTRATE PARTE STABILE 2019	€ 81.247,57

PROSPETTO RISORSE DECENTRATE PARTE VARIABILE ANNO 2019	
Totale Risorse Variabili anno 2019 al netto L.R. 17/90 art.13 e Compensi Istat e progetto del. G.M. 130/2019	9.660,83
Risorse Variabili (art.32 c.7 ccnl 2002/2004)- somme accantonate	0,00
Altre Risorse Variabili	0,00
TOTALE RISORSE DECENTRATE PARTE VARIABILE 2019	9.660,83
RISORSE TOTALI 2019	
Risorse Stabili Totali	81.247,57
Risorse Variabili Totali	9.660,83
DECURTAZIONE SUPERAMENTO LIMITE 2016	0,00
Risorse Totali Disponibili anno 2019 (al netto decurtazione limite 2016)	90.908,40
DA IMPEGNARE IN COMPETENZA ANNO 2019 - CAP. 10160/1	90.908,40